



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ,
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ
Републичка дирекција за воде
07-00-198/2022-07
27. 5. 2021. године
Београд

Удружења водовода и
канализације Србије
Број 00-039
03.06 20 22 год.
БЕОГРАД

УДРУЖЕЊЕ ВОДОВОДА И КАНАЛИЗАЦИЈЕ СРБИЈЕ
- Мирослава Херо-Гон, генерални секретар –

Теразије23
Београд

Предмет: Проблеми у пословању српских предузећа која се баве водоснабдевањем и канализацијом

Поштована госпођо Херо-Гон,

Кабинет председнице Владе Републике Србије обратио нам се дописом број 07-00-1465/2022-01 да размотримо наводе вашег дописа којим сте се обратили са молбом за помоћ око решавања проблема у пословању српских предузећа водовода и канализације.

Републичка дирекција за воде, као орган управе у саставу Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде обавља послове државне управе и стручне послове који се односе на: политику водопривреде; вишенаменско коришћење вода; водоснабдевање, изузев дистрибуције воде; заштиту од вода; спровођење мера заштите вода и планску рационализацију потрошње воде; уређење водних режима; праћење и одржавање режима вода који чине и пресецају границу Републике Србије; инспекцијски надзор у области водопривреде, као и друге послове одређене законом.

У складу са нашим надлежностима, а узимајући у обзир тренутно стање предузећа која се баве водоснабдевањем и канализацијом, и која у већини случајева обављају више комуналних делатности, без адекватних људских и финансијских ресурса за ефективно управљање водовоним и канализационим системима, Републичка дирекција за воде је аплицирала за пројекат „ЕУ подршка реформама у сектору вода“, који је почео са реализацијом 27. јануара 2022. године. Активности се финансирају из средстава ЕУ - ИПА 2017 помоћи. Пројекат је предвиђен да траје 24 месеца и треба да кроз анализу тренутне организације и функционисања, допринесе изради предлога реорганизације јавних комуналних предузећа која се баве водоснабдевањем и канализацијом, као и да се добије адекватан предлог за увођење регулаторне функције. Сврха увођења регулаторне функције је да се обезбеди потребан ниво техничко-технолошке опремљености и организационе и кадровске оспособљености предузећа и других правних лица која обављају послове из оквира водне делатности, као и да се постигну стандарди у пружању услуга у сектору вода.

Сврха пројекта је да се побољша ефикасност водних услуга и да се подржи имплементација захтева за поврат трошкова како на централном тако и на локалном нивоу. Пројекат је подељен у 2 компоненте кроз које треба да унапреди систем цена воде у Србији пружањем подршке у процени стања пружања услуга и изради предлога за повећање

ефикасности услуга сектора вода и за имплементацију ревидираних захтева за надокнаду трошкова (укључујући имплементација Тарифне методологије) и успостављање регулаторног система цена воде.

Компонента 1: Процена стања пружања услуга и израда предлога за повећање ефикасности услуга сектора вода

Резултат 1.1. Побољшан систем комуналних услуга на локалном нивоу

Резултат 1.2: Развијен модел одвајања водних услуга од осталих комуналних услуга

Резултат 1.3: Развијени модели за унапређење пословања јавних комуналних предузећа

Прва компонента пројекта ће подржати ревизију постојећег система јавних комуналних предузећа (ЈКП) која су задужена за водоснабдевање, сакупљање и пречишћавање отпадних вода. Овај процес треба да узме у обзир организационе, управљачке, финансијске и оперативне аспекте како би се предложио делотворнији и ефикаснији систем. Ефикасност система водоснабдевања треба повећати унапређењем постојећег система јавних комуналних предузећа анализом и проналажењем најприкладнијег модела за Србију који се односи на комуналне услуге. Развијени модел треба да одвоји водне услуге од осталих комуналних услуга, укључујући додатно разматрање регионализације као могућности за ефикаснију имплементацију принципа поврата трошкова и приступачности (економије обима). Такође, треба развити модел за припрему и имплементацију пословних планова ЈКП, као и одредити индикаторе учинка и упоредне процене (бенчмаркинг). У циљу стварања предуслова за предложене промене, пројекат ће пружити подршку развоју правног и организационог оквира. Током ових активности потребно је идентификовати све релевантне институције и надлежне органе и касније укључити у овај процес како би се пронашло најбоље могуће решење. Надаље, потребно је развити модел примене тарифне методологије на националном нивоу, који ће укључивати елементе као што су пословни трошкови, потпуни поврат трошкова и оптимална приступачност.

Компонента 2: Подршка имплементацији ревидираних захтева за надокнаду трошкова (укључујући имплементацију Тарифне методологије) и успостављање регулаторног система цена воде

Резултат 2.1: Развијена методологија тарифа и водних услуга

Резултат 2.2: Развијен модел за успостављање Регулаторног тела – Регулатора

Резултат 2.3: Јачање капацитета на локалном нивоу у вези са увођењем Регулаторног тела – Регулатора

Друга компонента пројекта ће пружити помоћ у имплементацији ревидираних захтева за надокнаду трошкова (укључујући примену методологије тарифа) и успостављању регулаторног система цена воде и да подржи имплементацију ревидираних захтева за повраћај трошкова како на централном тако и на локалном нивоу. Подршка на централном нивоу ће се углавном фокусирати на развој система регулације тарифа за воду (Регулатор) који ће узети у обзир најбољу праксу других земаља и проналажење најбољег могућег инструкцијског и организационог модела за Србију. Поред институционалног модела за Регулатора, биће развијен ИТ софтверски алат за обрачун водних тарифа. Развиће се институционални сет за одабрани систем и израдиће се правна основа за Регулатора (укључујући дефинисање функција и надлежности као што је одобравање/координација тарифа, пружање смерница за општине/градове о примени Методологије, обезбеђивање циљних вредности за период планирања), израда докумената и смерница за општине/градове у вези са областима одговорности регулатора као и обезбеђивање обука. Посебна пажња биће посвећена подршци имплементацији тарифне методологије на локалном нивоу, у 20 пилот општина/градова. Пројекат ће развити смернице за општине/градове о примени Тарифне методологије и обезбедити обуку и размену информација свим општинама/градовима. Процена функционисања система за

водоснабдевање и канализацију ЈКП одабраних општина/градова ће укључивати процену целокупног пословања предузећа (као што је дугорочно планирање инвестиција, процена финансијске ситуације комуналне анализе необрачунатог стања), наплата прихода, финансијско управљање и рачуноводство, праксе комуналних предузећа, процена постојеће унутрашње организације комуналних предузећа, анализа радног оптерећења, капацитет особља итд).

Члан Радне групе за праћење реализације пројекта „ЕУ подршка реформама у сектору вода“ је и представник Удружења водовода и канализације Србије, и надамо се да ће имати активно учешће у раду.

У нади да ћемо сви заједно успети да дођемо до правих решења,
Срдачан поздрав,

В.Д. ДИРЕКТОРА

Наташа Милић, дипл. инж. шум.

