



Poslovno udruženje komunalnih preduzeća **KOMDEL**

Beograd, Branka Krsmanovića 13

Tel/Fax: 011 2402098, Tel: 011 2400 227

E-mail: komdel@ttigroup.co.rs www.ttigroup.co.rs

Stručna služba: **TTI Group** d.o.o. Beograd

Beograd, novembar 2023. godine

INFORMACIJA 29

IZMENA I DOPUNA SMERNICA ZA IZRADU GODIŠNJEG PROGRAMA POSLOVANJA ZA 2024. GODINU

Na sednici održanoj 23-ćeg novembra, Vlada Republike Srbije donela je *Uredbu o izmeni i dopuni Uredbe o utvrđivanju elemenata godišnjeg programa poslovanja za 2024. godinu, odnosno trogodišnjeg programa poslovanja za period 2024-2026. godine javnih preduzeća i drugih oblika organizovanja koji obavljaju delatnost od opšteg interesa* koja donosi **dve važne promene** u delu Smernica koji se odnosi na plan zarada i zapošljavanja (tačka 6.).

Prva novina je pre svega vezana i odnosi se na javna preduzeća čiji je osnivač Republika Srbija, a koja su pod nadzorom Vlade, a gde je u tački 6) posle četvrte alineje, dodata nova (peta) alineja koja glasi:

„- zarada zaposlenih čija bi osnovna zarada nakon uvećanja utvrđenog u alineji četvrtoj ove tačke, bila niža od minimalne zarade utvrđene u skladu sa Zakonom o radu, uvećava se do visine minimalne zarade, dok se prosečna zarada ostalih zaposlenih može uvećati za najviše 10%,“.

U osnovi ovo znači, da se kod preduzeća u kojima se jednom broju zaposlenih zarada dopunjuje do minimalne, ukupna masa može uvećati i više od 10% ali samo za efekat dopune do minimalca, a da i dalje stoji ograničenje da se prosečna zarada ne može uvećati za više od tih 10%.

Ova dopuna Smernica može biti korisna i rešiti problem samo jednom manjem broju javnih komunalnih preduzeća, a ne rešava problem većine drugih. Drugim rečima posle ove dopune ostalo i dalje otvoreno pitanje zbog koga se KOMDEL i zvanično obratio Vladi: **kako uklopiti ograničenja rasta mase od 10% u situaciji kada minimalna cena rada raste 17,8%.**

Druga novina na sreću daje odgovor i na ova otvorena pitanja i to kroz izmenu Stava 10 Smernica koji posle izmene glasi:

„Autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave, pored smernica navedenih u ovom aktu, mogu predložiti javnim preduzećima i druge smernice koje su od značaja za njihovo poslovanje, odnosno drugačije smernice u pogledu rashoda za zarade zaposlenih, s tim da se prosečna zarada starozaposlenih i novozaposlenih ne može uvećati više od procentualnog uvećanja minimalne cene rada.“.

Ranija formulacija dozvoljavala je lokalnim samoupravama da preduzećima iz njihove nadležnosti donesu dodatne smernice, ali **nije dozvoljavala da menjaju osnovna rešenja** ili ograničenja. **Sada, Smernice Vlade omogućavaju lokalnim samoupravama da deo Smernica koji se odnosi na zarade** (samo u tom delu), mogu da uredi i van opštevažećeg ograničenja rasta mase i prosečnih zarada.

Dakle, **jedinica lokalne samouprave** sada **može doneti «svoje» smernice** kojima se u delu koji se odnosi na zarade **dozvoljava veći rast mase i prosečnih zarada** javnih preduzeća, ali uz limit da **taj rast** ni u kom slučaju **ne može biti veći od rasta minimalne cene rada**, odnosno da **ne može biti veći od 17,8%** koliko je uvećana minimalna cena rada u 2024. godini.

Kada se radi o dodatnim Smernicama koje može da donese jedinica lokalne samouprave, u dosadašnjoj praksi su retki primeri da opštine ili gradovi smernice donose u formi zvaničnog akta. Najčešći slučaj je bio da lokalna samouprava svoje instrukcije daje u svakodnevnoj korespondenciji, na radnim sastancima ili usmenim putem.

Ovog puta, **u slučaju kada jedinica lokalne samouprave dozvoljava javnom preduzeću da planira masu i prosečne zarade za 2024. godinu sa rastom većim od 10% (najviše do 17,8%), dodatne smernice bi svakako trebale da budu u formi pisanog akta** koji donosi nadležni opštinski/gradski organ. U zavisnost od načina kako su statutom jedinice lokalne samouprave uređene nadležnosti, najčešće će to biti opštinsko ili gradsko veće ili predsednik opštine/gradonačelnik, a negde možda i Skupština JLS (ili Privremeni organ u slučaju da je skupština raspuštena), a dodatne smernice bi mogle da budu pre svega u formi odluke.

U nastavku je jedan okvirni model (primer) smernica koje treba da donese JLS:

Na osnovu člana 60. Zakona o javnim preduzećima ("Sl. glasnik RS", br. 15/2016 i 88/2019), Uredbe o utvrđivanju elemenata godišnjeg programa poslovanja za 2024. godinu, odnosno trogodišnjeg programa poslovanja za period 2024-2026. godine javnih preduzeća i drugih oblika organizovanja koji obavljaju delatnost od opšteg interesa, člana____("Sl. glasnik RS", br. 89/2023 i 104/2023), Statuta opštine_____

Opštinsko veće na sednici održanoj _____ 2023. godine, donelo je:

Odluku o smernicama za izradu godišnjeg programa poslovanja za 2024. godinu, odnosno trogodišnjeg programa poslovanja za period 2024 - 2026. godine javnih preduzeća i drugih oblika organizovanja koji obavljaju delatnost od opšteg interesa

Član 1

U godišnjem programu poslovanja za 2024. godinu, ukupni rashodi zaposlenih, odnosno masa za isplatu zarada zaposlenih u JKP _____, ovo javno komunalno preduzeće može da planira sa rastom od najviše _____ % u odnosu na masu planiranu za 2023. godinu, pod uslovom da posle tog uvećanja mase, prosečna planirana zarada starozaposlenih i novozaposlenih u 2024. godini, u odnosu na prosečnu zaradu iz 2023. godine, nije povećana za više od procentualnog uvećanja minimalne cene rada u Republici Srbiji od 17,8%

Član 2

Ova Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u _____

Br: _____

Dana: _____

Predsednik Opštinskog veća

U prilogu na kraju ove informacije je integralni tekst Uredbe preuzet sa zvanične internet stranice Vlade Republike Srbije

PRILOG,

(preuzeto sa sajta Vlade Republike Srbije)

Na osnovu člana 60. stav 4. Zakona o javnim preduzećima („Službeni glasnik RS”, br. 15/16 i 88/19) i člana 17. stav 1. i člana 42. stav 1. Zakona o Vladi („Službeni glasnik RS”, br. 55/05, 71/05 - ispravka, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - US, 72/12, 7/14 - US, 44/14 i 30/18 - dr. zakon),

Vlada donosi

U R E D B U

O IZMENI I DOPUNI UREDBE O UTVRĐIVANJU ELEMENATA GODIŠNJEG PROGRAMA POSLOVANJA ZA 2024. GODINU, ODNOSNO TROGODIŠNJEG PROGRAMA POSLOVANJA ZA PERIOD 2024 - 2026. GODINE JAVNIH PREDUZEĆA I DRUGIH OBLIKA ORGANIZOVANJA KOJI OBAVLJAJU DELATNOST OD OPŠTEG INTERESA

Član 1.

U Uredbi o utvrđivanju elemenata godišnjeg programa poslovanja za 2024. godinu, odnosno trogodišnjeg programa poslovanja za period 2024 - 2026. godine javnih preduzeća i drugih oblika organizovanja koji obavljaju delatnost od opšteg interesa („Službeni glasnik RS”, broj 89/23), u Smernicama za izradu godišnjeg programa poslovanja za 2024. godinu, odnosno trogodišnjeg programa poslovanja za period 2024 - 2026. godine javnih preduzeća i drugih oblika organizovanja koji obavljaju delatnost od opšteg interesa, stav 4, u tački 6) posle alineje četvrte dodaje se nova alineja peta, koja glasi:

„- zarada zaposlenih čija bi osnovna zarada nakon uvećanja utvrđenog u alineji četvrtoj ove tačke, bila niža od minimalne zarade utvrđene u skladu sa Zakonom o radu, uvećava se do visine minimalne zarade, dok se prosečna zarada ostalih zaposlenih može uvećati za najviše 10%.”.

Dosadašnje alineje peta, šesta i sedma postaju alineje šesta, sedma i osma.

Stav 10. menja se i glasi:

„Autonomna pokrajina i jedinica lokalne samouprave, pored smernica navedenih u ovom aktu, mogu predložiti javnim preduzećima i druge smernice koje su od značaja za njihovo poslovanje, odnosno drugačije smernice u pogledu rashoda za zarade zaposlenih, s tim da se prosečna zarada starozaposlenih i novozaposlenih ne može uvećati više od procentualnog uvećanja minimalne cene rada.”.

Član 2.

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

05 Broj: 110-11503/2023-1

U Beogradu, 23. novembra 2023. godine

V L A D A

PRESEDNIK

Ana Brnabić, s.r.